


УТВЕРЖДЕН
на заседании Комиссии по оценке
эффективности организации и
функционирования
антимонопольного комплаенса
от 03.02.2022 № 2


Председатель комиссии
Р.Ю.Яшин

ДОКЛАД

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства - антимонопольном
комплаенсе - в администрации Княгининского муниципального района
Нижегородской области за 2021 год**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р «Об утверждении рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в администрации Княгининского муниципального района Нижегородской области (далее – Администрация) были утверждены:

- Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации Княгининского муниципального района Нижегородской области (постановление администрации района от 30.12.2019 № 1074);

- положение о Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса (постановление администрации района от 30.12.2019 № 1074);

- состав Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса (постановление администрации района от 30.12.2019 № 1074);

- карта рисков нарушений антимонопольного законодательства администрации Княгининского муниципального района Нижегородской области (карта комплаенс-рисков) (постановление администрации района от 28.09.2020 № 828);

- План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Княгининского

муниципального района Нижегородской области (постановление администрации района от 28.09.2020 № 828);

- ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в администрации Княгининского муниципального района Нижегородской области (постановление администрации района от 28.09.2020 № 828).

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями администрации района: отделом организационно-кадровой работы, отделом экономики, развития бизнеса и инвестиционной политики и отделом юридического контроля и взаимодействия с органами местного самоуправления.

В рамках организации антимонопольного комплаенса отделом юридического контроля и взаимодействия с органами местного самоуправления проводятся следующие мероприятия:

консультирование сотрудников Администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

выявление комплаенс-рисков, учет обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков;

проведение анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности структурных подразделений Администрации;

выявление и информирование главы местного самоуправления о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе и предоставление его в Комиссию по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса.

В рамках организации антимонопольного комплаенса отделом организационно-кадровой работы проводятся следующие мероприятия:

выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников и структурных подразделений Администрации, разработка предложений по их исключению.

В рамках организации антимонопольного комплаенса отделом экономики, развития бизнеса и инвестиционной политики проводятся следующие мероприятия:

взаимодействие с Комиссией по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса;

осуществление контроля функционирования антимонопольного комплаенса в администрации района;

взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.

иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

Функции Коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности антимонопольного комплаенса, возлагаются на Комиссию по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса (далее – Коллегиальный орган, Комиссия).

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой местного самоуправления Княгининского муниципального района Нижегородской области.

Уполномоченными структурными подразделениями администрации, деятельность которых связана с исполнением антимонопольного законодательства, в 2021 году реализованы следующие мероприятия по внедрению и организации антимонопольного комплаенса в администрации:

1. С целью разъяснения понятия и принципов антимонопольного комплаенса, необходимости и порядка его организации проведен обучающий семинар с руководителями структурных подразделений администрации, муниципальными служащими.

2. С целью выявления нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проведена работа по формированию перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

В 2019 году УФАС РФ по Нижегородской области были рассмотрены жалобы ООО «УралСтрой», ООО «Строительная Компания Крепость» в отношении МКУ «Управление капитального строительства Княгининского муниципального района Нижегородской области» на несоответствие аукционной документации при проведении электронного аукциона на проектирование и строительство трехэтажного пятнадцатиквартирного жилого дома, расположенного по адресу: Нижегородская область, г. Княгинино, ул. Агрохимиков, восточнее д. 1 «Г», извещение № 0832600003119000003, требованиям федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Жалоба ООО «УралСтрой» признана частично обоснованной, решение по жалобе ООО «Строительная Компания Крепость» не принято.

В 2020 году органами ФАС были выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства, совершенные в 2019 году:

- административное правонарушение, предусмотренное ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ - нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продажи государственного или

муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1-9 ст. 7.32.4 и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3, дата совершения правонарушения: 21.07.2019, к административной ответственности привлечено должностное лицо;

- административное правонарушение, предусмотренное ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ - нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1-9 ст. 7.32.4 и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3, дата совершения правонарушения: 31.08.2019, к административной ответственности привлечено должностное лицо;

- в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд - должностным лицом МКУ «Управление капитального строительства Княгининского муниципального района Нижегородской области», утвердившим аукционную документацию об электронном аукционе, не соответствующую требованиям, предусмотренным законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, что составляет состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2. ст. 7.30 КоАП РФ (дата совершения правонарушения – 11.10.2019)

- составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 с. 7.32.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица МБОУ «Возрожденская средняя школа» – нарушение срока оплаты по муниципальному контракту от 01.08.2019 № 42-ДС на 2 календарных дня (совершено в 2019 г.)

- составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 с. 7.32.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица администрации Княгининского муниципального района Нижегородской области – нарушение срока оплаты по муниципальному контракту от 28.10.2019 № 13-ЭА на 2 календарных дня (дата совершения правонарушения- 31.12.2019).

В 2020 году в УФАС РФ по Нижегородской области поступило 2 жалобы: ООО «Инстройпроект», ООО «Атомстрой» - на действия заказчика и аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 56-ЭА на выполнение работ по объекту: «Реконструкция районного дома культуры, расположенного по адресу: Нижегородская область, Княгининский район, г. Княгинино, ул. Свободы, д. 41» для нужд муниципального бюджетного учреждения культуры «Культурно-досуговое объединение Княгининского района». Жалобы признаны необоснованными.

Анализ правоприменительной практики ФАС показал, что суть нарушений заключалась в нарушении требований законодательства о контрактной системе при составлении аукционной документации при проведении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд,

составлении документации при заключении договоров аренды муниципального имущества, а также нарушение сроков оплаты по исполненным муниципальным контрактам.

По всем выявленным нарушениям приняты меры по их устранению и дальнейшему недопущению.

В течение 2020 года предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, информации о наличии возбужденных дел Управлением Федеральной антимонопольной службы в Нижегородской области за правонарушения, совершенные в 2020 году, не поступало.

В 2021 году к административной ответственности привлечен начальник отдела физической культуры и спорта администрации Княгининского муниципального района А.В.Горохов за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ – «неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок», дата совершения правонарушения – 04.06.2021, суть нарушения - нарушение ч. 6 ст. 19 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, а именно - размещение некоторых приказов отдела физической культуры и спорта администрации Княгининского муниципального района об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций отдела физической культуры и спорта администрации Княгининского района Нижегородской области и подведомственных ему муниципальных и казенных учреждений в ЕИС в сфере закупок с нарушением установленного срока (более чем через 7 дней после принятия правового акта и не прошли обсуждения в целях общественного контроля в ЕИС в сфере закупок.

Во исполнение Плана мероприятий (дорожной карты) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Княгининского муниципального района Нижегородской области, утвержденного постановлением администрации района от 28.09.2020 № 828, проводятся следующие мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков:

1. В сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:

- сотрудники, занятые в сфере закупок, члены комиссии по закупкам регулярно проходят обучение, повышают свою квалификацию;
- изучается правоприменительная практика, проводится мониторинг изменений законодательства.
- своевременно принимаются меры по урегулированию конфликта интересов.

2. При подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц

- повышен уровень контроля со стороны непосредственного руководителя за своевременностью и качеством ответов на обращения физических и юридических лиц;

- своевременно принимаются меры по урегулированию конфликта интересов.

- сотрудники, работающие с обращениями граждан в различных сферах, регулярно проходят обучение, повышение квалификации.

3. При разработке нормативных правовых актов

- сотрудники регулярно проходят обучение, повышение квалификации, а также изучают действующее законодательство РФ, осуществляют мониторинг изменений законодательства РФ

- сокращены сроки согласования проектов НПА.

- повышен уровень контроля со стороны непосредственного руководителя.

4. При предоставлении муниципальных услуг:

- сотрудники регулярно проходят обучение, повышение квалификации, а также изучают действующее законодательство РФ, осуществляют мониторинг изменений законодательства РФ на предмет актуальности административных регламентов, изучается правоприменительная практика,

- повышен уровень контроля со стороны непосредственного руководителя

- осуществляется изучение правоприменительной практики

- проводится мониторинг и анализ выявленных нарушений.

5. При предоставлении субсидий из бюджета:

- сотрудники регулярно проходят обучение, повышение квалификации, а также изучают действующее законодательство РФ, правоприменительную практику, опыт предоставления субсидий в других органах государственной власти (органах местного самоуправления)

- повышен уровень контроля со стороны непосредственного руководителя

- проводится мониторинг и анализ выявленных нарушений.

6. При владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом:

- своевременно принимаются меры по урегулированию конфликта интересов.

- повышен уровень контроля со стороны непосредственного руководителя.

- проводится мониторинг и анализ выявленных нарушений.

Ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в администрации Княгининского муниципального района Нижегородской области, утвержденные постановлением администрации района от 28.09.2020 № 828, достигнуты.

С учетом изложенного, можно сделать вывод, что внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Княгининского муниципального района направлено на снижение нарушений антимонопольного законодательства, защиту конкуренции в муниципальном образовании.
